

Dôvodová správa

Bratislavský samosprávny kraj v súlade s ustanoveniami zákona č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v znení neskorších predpisov zostavuje viacročný rozpočet, pričom tento musí mimo iného podľa ustanovení zákona č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov obsahovať v rámci pôsobnosti kraja vyjadrené zámery rozvoja územia a potrieb obyvateľov najmenej na tri rozpočtové roky.

Špecifikom v roku 2009 je po prvýkrát predkladanie rozpočtu v programovej štruktúre v súlade s požiadavkou zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a jeho ustanovení, podľa ktorých viacročný rozpočet sa predkladá vrátane programov vyššieho územného celku, čo sú zámery a ciele, ktoré bude vyšší územný celok realizovať z výdavkov rozpočtu vyššieho územného celku. Podľa týchto požiadaviek je rozpočet vo svojej výdavkovej časti rozdelený na trinásť programov, ktoré sa delia na podprogramy, ktorých je viac ako štyridsať a ďalej na prvky, ktorých počet rovnako presahuje číslo štyridsať. Programová štruktúra de facto zodpovedá príslušným kompetenciám a úlohám kraja podľa rozsiahlej súčasnej legislatívy pokrývajúcej všetky oblasti, ktoré je možné zaradiť do nasledovných okruhov:

- rozpočtové pravidlá
- daňové predpisy
- štátne výkazníctvo
- školská správa
- cenové predpisy
- a iné

Popri uvedenej zmene legislatívy v smere na programovú štruktúru pri vypracovávaní rozpočtu na roky 2009 – 2011 nastáva ďalšia významná zmena, ktorá vplyva z procesu začleňovania Slovenskej republiky do Európskej únie. Ku dňu 1. 1. 2009 bude v Slovenskej republike oficiálne zavedené euro ako hlavná mena. Následkom spĺňania Maastrichtských kritérií v predošlom časovom úseku bola slovenská koruna postupne posunutá do pásma ERM (Exchange Rate Mechanism) a ERM II, teda pásiem, v ktorých oscilujú kurzy mien ku euru.

Odo dňa 24.7.2008 bol oficiálne platný oznámený konverzný kurz SKK/EUR na úrovni 30,1260 SKK/EUR. Týmto kurzom sú zároveň prerátavané i hodnoty uvádzané v rozpočte v € na Sk. Dňom 1.1.2009 sa hlavnou menou stáva euro, z tohto dôvodu je v rozpočte uvádzaná ako hlavná mena európska, je

zvýraznená väčším kontrastom. Sumy v slovenských korunách sú uvedené ako informatívne i pre dôvody porovnávania predošlých rozpočtov.

Ustanovenie § 10 ods. 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vyžaduje, aby bol predkladaný rozpočet zostavený ako vyrovnaný. V takom prípade sa objem výdavkov odvíja od objemu príjmov, ktorými sú kryté. Príjmovú časť rozpočtu je možné označiť v súhrne ako stabilizovanú s pomerne presne predikovateľnými položkami. Základom príjmov rozpočtu sú daňové príjmy, ktorých výška sa odvíja od úpravy v právnych predpisoch v pôsobnosti Vlády SR v prípade výnosu dane z príjmov fyzických osôb a takisto v pôsobnosti BSK v prípade výnosu dane z motorových vozidiel. Problém s výnosom z dane z motorových vozidiel a jeho výpadkom, ktorý nastal v roku 2008 by sa v roku 2009 nemal opakovať.

V nadväznosti na objem naplnenia príjmovej časti rozpočtu je následne možné rozpočtovať výdavky kraja. Finančné potreby organizácií napojených na rozpočet kraja však výrazne presahujú rozpočtové možnosti v nadväznosti na výšku príjmov. Dôsledkom takéhoto stavu je proces prispôsobovania rozpočtov zahrnutých subjektov v ich výdavkovej časti. Tento má za následok nevyhnutné uprednostňovanie vykrývania výdavkov na bežnú prevádzku a nepostačuje pre výdavky na obnovu majetku. Napĺňanie výdavkovej časti bolo pre rok 2009 a nasledujúce takisto ovplyvnené, ako bolo už uvedené vyššie, zostavovaním tzv. programového rozpočtu.

Rozpočet Bratislavského samosprávneho kraja na rok 2009 je navrhovaný ako vyrovnaný vo výške **144 690 630,43 €**, keď schodok sumy bežného a kapitálového rozpočtu je pokrytý finančnými operáciami (vid'. tabuľka).

príjmy /výdavky	2009	2009	2010	2010	2011	2011
	tis. Sk	€	tis. Sk	€	tis. Sk	€
bežné príjmy	3 360 041	111 532 918,10	3 627 298	120 404 240,95	3 672 063	121 890 149,13
bežné výdavky	3 303 482	109 655 511,27	3 394 100	112 663 481,38	3 457 054	114 753 183,04
prebytok/ schodok bežného rozpočtu	56 559	1 877 406,83	233 198	7 740 759,58	215 008	7 136 966,09
kapitálové príjmy	626 709	20 802 935,80	175 003	5 809 031,30	145 665	4 835 184,29
kapitálové výdavky	1 035 468	34 371 240,79	688 201	22 844 088,16	440 673	14 627 663,81
prebytok/ schodok kapitálového rozpočtu	-408 759	-13 568 304,99	-513 198	-17 035 056,86	-295 008	-9 792 479,52
prebytok/ schodok bežných a kapitálových príjmov	-352 200	-11 690 898,23	-280 000	-9 294 297,28	-80 000	-2 655 513,51

príjmové finančné operácie	372 200	12 354 776,60	300 000	9 958 175,66	100 000	3 319 391,89
výdavkové finančné operácie	20 000	663 878,38	20 000	663 878,38	20 000	663 878,38
prebytok/ schodok finančných operácií	352 200	11 690 898,23	280 000	9 294 297,28	80 000	2 655 513,51
prebytok/ schodok rozpočtu	0	0	0	0	0	0

Riziká rozpočtu:

- Nenaplnenie daňových príjmov v takej miere a v takých intervaloch, ako sa predpokladá v návrhu rozpočtu (nerovnomerný príjem daní, nižšia ako bežná vymožitelnosť daní).
- Neplnenie predpokladaných kapitálových príjmov v takej výške ako predpokladá návrh rozpočtu Bratislavského samosprávneho kraja.
- Zásadná zmena vo vývoji makroekonomických ukazovateľov, ktoré majú priamy dopad na rozpočet Bratislavského samosprávneho kraja (v roku 2009 nárast inflácie a bežných cien, vyšší, než s akým sa počíta v celkovom rozpočte verejnej správy).
- Vznik mimoriadnych, havarijných, resp. škodových udalostí nad rámec rezervy vytvorenej v návrhu rozpočtu.
- Výraznejší pokles žiakov na školách a tým aj pokles príjmov z normatívu na žiaka.